

Por Bianca Concati

Fecha: 9 de mayo de 2023

Los desafíos de India al frente de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS)



El 2023 encuentra a India en el centro del escenario internacional por detentar la presidencia del G20 y ser la sede de todos los encuentros que se van a realizar en torno a esta cumbre que reúne a los líderes de los principales países y entidades financieras del mundo. Pero también este año el país asiático se encuentra a la cabeza de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), por primera vez desde que se convirtió en miembro pleno en 2017. En este marco, el gobierno indio ha manifestado su intención de aumentar los compromisos con la seguridad regional a través del fortalecimiento de esta plataforma. No obstante, India se enfrenta a una serie de desafíos que se han hecho evidentes en las distintas reuniones ministeriales organizadas en el país.

La OCS es una asociación multilateral euroasiática de carácter político, económico y de seguridad regional, integrada por ocho estados miembros (China, India, Kazajistán, Kirguistán, Pakistán, Rusia, Tayikistán y Uzbekistán), cuatro observadores (Afganistán, Bielorrusia, Irán y Mongolia) y seis socios de diálogo (Armenia, Azerbaiyán, Camboya, Nepal, Sri Lanka y Turquía). El objetivo de esta plataforma es fortalecer la confianza mutua; fomentar la cooperación política, económica-comercial,

GEIRSA

Grupo de Estudios sobre India y el Sudeste Asiático de Rosario

en ciencia y tecnología, cultura, educación, energía, transporte, turismo y protección ambiental y promover la paz, la seguridad y la estabilidad regional.



La historia de esta organización se remonta después de una década del colapso de la Unión Soviética, cuando la Federación Rusa comenzó a integrarse con sus países vecinos en las esferas política, militar y económica. En los noventa, previo a la constitución de la OCS, se fundaron algunas organizaciones como la Comunidad de Estados Independientes (CIS), la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC) y la Unión Económica Euroasiática (UEE). Posteriormente, en 1996 se creó el mecanismo de los “Cinco de Shanghái”, compuesto por China, Kazajistán, Kirguistán, Rusia y Tayikistán con el objetivo de solucionar las tensiones fronterizas, garantizar la seguridad y mantener la estabilidad en la enorme región de Eurasia. En 2001, con la incorporación de Uzbekistán, se estableció formalmente la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), para ocuparse primordialmente de cuestiones de seguridad regional como la lucha contra el terrorismo, el separatismo étnico y el extremismo religioso.

India se unió a la organización en 2005 como observador, junto con Pakistán e Irán. Y en 2017, en la Cumbre de Jefes de Estado celebrada en Astana, Kazajistán, ingresó como miembro de pleno de derecho, al igual que su vecino y enemigo histórico Pakistán. La adhesión de estas dos potencias nucleares fue el resultado de un consenso entre Rusia y China, donde el primero apadrinó la entrada de Nueva Delhi, mientras que el segundo apoyó la incorporación de Islamabad. De esta manera, la organización quedó integrada por cuatro potencias nucleares; es decir, la mitad de los estados nucleares del mundo.

Adicionalmente, cabe agregar que la OCS alberga casi el 44% de la población mundial y representa el 30% del PIB global. Asimismo, esta organización ha profundizado en los últimos años la cooperación energética, así como en las relaciones comerciales entre los países miembro. Por otro

GEIRSA

Grupo de Estudios sobre India y el Sudeste Asiático de Rosario

lado, vale aclarar que, pese a que algunos analistas sostienen que la OCS busca contrarrestar a la OTAN, esta organización no es una alianza militar. Empero, actúa de forma disuasiva con la intención de mantener el equilibrio estratégico y la estabilidad política a nivel mundial.

Por consiguiente, India ve a la OCS como un puente importante hacia los estados de Asia Central y como una agrupación multilateral regional relevante para la seguridad de Eurasia, incluidos sus intereses de seguridad no tradicionales. Este año, bajo su presidencia, están previsto una serie de encuentros de alto nivel. A fines de abril se realizó la reunión de Ministros de Defensa en Nueva Delhi; a principios de mayo se reunieron los Ministros de Relaciones Exteriores en Panaji; y a principios de julio se realizará la cumbre presidencial nuevamente en Nueva Delhi. En paralelo, los líderes de los ocho estados miembro tendrán encuentros bilaterales con sus pares.

Dado el contexto regional, la agenda de las reuniones está signada por los debates en torno a la guerra en Ucrania y la cuestión de Taiwán, así como otros temas que afectan a la seguridad regional como la situación en Afganistán, el terrorismo transfronterizo y la inestabilidad regional derivada de estos conflictos. Pero también se está abordando la reforma y modernización de la OCS. En este marco, el gobierno de Nueva Delhi intenta demostrar su compromiso con la seguridad y la estabilidad de la región, aunque su conducción tiene varias limitaciones.

Para empezar, su principal dificultad sigue siendo Pakistán, país al cual India acusa de ser epicentro del terrorismo y de acoger y financiar a terroristas que han cometido ataques en su territorio. En virtud de ello, ambas naciones se han negado a tener conversaciones bilaterales en el marco de la OCS. De hecho, el ministro de Defensa pakistaní, Khawaja Asif, no asistió a la reunión de esa cartera y en su lugar concurrió de forma virtual un representante de la Oficina del Primer Ministro de Pakistán.

No obstante, la sorpresa trascendió con la asistencia del ministro de Relaciones Exteriores pakistaní, Bilawal Bhutto-Zardari, a la reunión que se realizó en Panaji a principios de mayo, por ser el primer líder del país vecino en visitar India en once años. Sin embargo, su presencia estuvo marcada por una serie de desplantes, comenzando porque ningún alto funcionario indio acudió a recibirlo al aeropuerto como al resto de los ministros. A ello, se sumaron nuevamente las acusaciones contra el país vecino de promover actividades terroristas.

El segundo dilema de India es China. El viaje del ministro de Defensa chino, Li Shangfu, a Nueva Delhi, supone la primera visita de un funcionario chino de esta cartera al país asiático desde el deterioro de las relaciones bilaterales en junio de 2020, tras el enfrentamiento armado en la frontera¹. En el encuentro entre los dos líderes, el ministro de Defensa indio, Rajnath Singh, denunció al gobierno chino por la violación de los acuerdos existentes relacionados con la frontera en disputa². Este reclamo se volvió a repetir en la reunión bilateral entre Cancilleres, aunque de forma más

¹ En junio de 2020 se produjo un choque armado en el Valle del Galwan, en el Himalaya occidental, que se saldó con la muerte de al menos 20 soldados indios y 76 heridos, mientras que Beijing reconoció cuatro muertos y un herido de gravedad.

² El último altercado se suscitó a principios de abril, cuando China renombró unilateralmente once lugares de la región de Arunachal Pradesh, controlada por India y reclamada por Beijing. Como contrapartida, el gobierno indio respondió con una visita del ministro del Interior, Amit Shah, a la zona, que generó el rechazo del país vecino.

GEIRSA

Grupo de Estudios sobre India y el Sudeste Asiático de Rosario

diplomática, donde también quedó expuesta la incomodidad de India por el avance de China en su vecindario.

Por otra parte, la inestabilidad política en Afganistán es una de las principales preocupaciones de Nueva Delhi, en tanto afecta de manera directa su seguridad nacional. La retirada de las tropas norteamericanas y de la OTAN del territorio afgano, la vuelta de los talibanes al poder y el incremento del radicalismo y el terrorismo transfronterizo, han llevado a la OCS a crear un Grupo de Contacto para Afganistán.

Un último aspecto en cuestión tiene que ver con las relaciones estratégicas entre India y Rusia, que se replican al interior de la OCS, dado la primacía rusa y el apoyo de Moscú a los intereses regionales de India. Sin embargo, en este punto se presentan dos complicaciones para Nueva Delhi. Por un lado, las presiones que recibe de Occidente, sobre todo tras su abstención de condenar la invasión rusa en Ucrania y de adoptar sanciones contra Moscú. Y por el otro lado, la elevada dependencia india del equipamiento militar ruso -entre un 60 y 70%-.

Pese a ello, India continúa manteniendo una estrecha alianza con Rusia. De hecho, durante la reunión de ministros de Defensa los funcionarios de ambos países debatieron acerca de los vínculos militares y de la asociación industrial, en particular de la participación rusa en la iniciativa '*Make in India*'. Mientras que en la reunión de Cancilleres se abordó la cooperación bilateral, global y multilateral entre Nueva Delhi y Moscú y discutieron temas relativos a otros grupos de trabajo como el G20 y BRICS.

En este sentido, congruente con su tradición, India muestra una política exterior independiente que no busca la aprobación de nadie. Al mismo tiempo que es un importante socio comercial y estratégico de Rusia, forma parte del QUAD³ junto con Estados Unidos, Australia y Japón; integra el bloque de los BRICS; es miembro el Grupo I2-U2⁴ y participa en diversas asociaciones multilaterales con un conjunto variado de actores.

Sin embargo, ejercer este año la presidencia de la OCS le está significando un reto, en particular por sus tensas relaciones con Pakistán y sus disputas fronterizas con China, que le dejan poco margen de maniobra en este grupo. A su vez, Nueva Delhi se ampara en este espacio detrás del liderazgo de Rusia, pero en la actualidad el poder relativo de Moscú se ha ido desvaneciendo, lo que ha convertido a la OCS en una plataforma prácticamente dominada por China. Por lo tanto, todo este panorama limita aún más el papel de India en la OCS.

Bibliografía

Atalayar (28/04/23); "India y Rusia exploran vías para aumentar la producción de equipo de defensa". Disponible en: <https://atalayar.com/content/india-y-rusia-exploran-vias-para-aumentar-la-produccion-de-equipo-de-defensa>

³ Diálogo de Seguridad Cuadrilateral.

⁴ Alianza India-Israel-EU-EAU.

GEIRSA

Grupo de Estudios sobre India y el Sudeste Asiático de Rosario

BARRERA RUIZ, José Luis (29/04/23); “El nuevo liderazgo de India”. Disponible en: <https://expansion.mx/opinion/2023/04/29/el-nuevo-liderazgo-de-india>

CHENOY, Anuradha (01/04/2023); “Organización de Cooperación de Shanghai (OCS) y la India”. Portal ALBA. Disponible en: <https://portalalba.org/temas/geopolitica/multipolaridad/organizacion-de-cooperacion-de-shanghai-ocs-y-la-india/>

Infobae (05/05/2023); “Cancilleres de la OCS se reúnen en la India entre tensión de sus miembros”. Disponible en: <https://www.infobae.com/america/agencias/2023/05/05/cancilleres-de-la-ocs-se-reunen-en-la-india-entre-tension-de-sus-miembros/>

KAUSHIK, Krishn (04/05/2023); “Eurasian foreign ministers gather in India on regional security”. Reuters. Disponible en: <https://www.reuters.com/world/sco-foreign-ministers-gather-india-regional-security-2023-05-04/>

KEMALOGLU, Ilyas (28/04/23); “Tres preguntas sobre el papel de la Organización de Cooperación de Shanghái en el nuevo orden mundial”. Anadolu Ajansi. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/es/an%C3%A1lisis/tres-preguntas-sobre-el-papel-de-la-organizaci%C3%B3n-de-cooperaci%C3%B3n-de-shangh%C3%A1i-en-el-nuevo-orden-mundial/2865659>

MARJANI, Niranjana (01/05/2023); “What Does India Gain From the Shanghai Cooperation Organization?”. The Diplomat. Disponible en: <https://thediplomat.com/2023/05/what-does-india-gain-from-the-shanghai-cooperation-organization/>

NACIONES UNIDAS (06/10/2016); “El papel de la Organización de Cooperación de Shanghái para contrarrestar las amenazas a la paz y la seguridad”. Disponible en: <https://www.un.org/es/chronicle/article/el-papel-de-la-organizacion-de-cooperacion-de-shanghai-para-contrarrestar-las-amenazas-la-paz-y-la>

RODRÍGUEZ DE LA VEGA, Lía (06/10/2016); “India en la Organización de Cooperación de Shanghái”. Disponible en: <http://equilibriumglobal.com/india-en-la-organizacion-de-cooperacion-de-shanghai/>

Sputnik (28/04/23); “La India está dispuesta a fortalecer la Organización de Cooperación de Shanghái”. Disponible en: <https://sputniknews.lat/20230428/la-india-esta-dispuesta-a-fortalecer-la-organizacion-de-cooperacion-de-shanghai-1138761552.html>

Swiss Info (05/05/2023); “Tensión entre la India y Pakistán marca la reunión de Exteriores de la OCS”. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/ocs-exteriores_tensi%C3%B3n-entre-la-india-y-pakist%C3%A1n-marca-la-reuni%C3%B3n-de-exteriores-de-la-ocs/48490486

Swiss Info (28/04/23); “Los ministros de Defensa de OCS tratan en India sobre la seguridad regional”. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/india-ocs_los-ministros-de-defensa-de-ocs-tratan-en-india-sobre-la-seguridad-regional/48470616